Centrum
pro regionální rozvoj
České republiky

Program Interreg Česko – Polsko 2021-2027

Veřejné zakázky

Interreg
Česko – Polsko

Spolufinancováno
Evropskou unií

Martin Paclt

Návaznost na seminář z 1. 12. 2025

https://www.msk.cz/cs/temata/cestovni_ruch/interreg-v-a-_-ceska-republika-_-polsko-848/

- Závazná dokumentace programu (PPP, Pokyny pro české partnery..).
- Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek
- Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2021-2027 - dodávky/služby nad 3 mil. Kč, stavební práce nad 9 mil. Kč bez DPH

  verze 2 – platnost od 29. 9. 2026 a účinnost od 1. ledna 2027

- Přehled zadávacích a výběrových řízení (VZ s PH nad 750 000 Kč bez DPH)

Veřejné zakázky

Průběh kontroly

- Partner je povinen předložit ke kontrole veškerou dokumentaci i k VZ realizovaným před podpisem RoPD (zpracování PD stavby).
- U všech zakázek vyhlášených po podpisu RoPD **má každý český partner povinnost předkládat svému kontrolorovi veškeré související doklady** ke kontrole, a to ve třech fázích:
  - **I. fáze („KZD“)** - před vyhlášením výběrového/zadávacího řízení;
    - → kontrola kompletního návrhu zadávací dokumentace (včetně všech příloh);
  - **II. fáze („KPPS“)** - před podpisem smlouvy s dodavatelem;
    - → kontrola průběhu výběrového/zadávacího řízení (příjem nabídek, otevírání, hodnocení, výběr nejvhodnějšího uchazeče, oznámení výsledku, zveřejnění zprávy …);
  - **III. fáze („KUZŘ“)** - po podpisu smlouvy s dodavatelem;
    - → kontrola uzavřené Smlouvy a plnění závazků z této smlouvy vyplývající;
  - (**IV. fáze „KNDS“** + **V. fáze „KUDS“** – návrh dodatku + uzavřený dodatek).
- Rozsah předkládané dokumentace ke každé fázi je dostupný na webových stránkách Centra - Pokyn pro české partnery.

Veřejné zakázky

Průběh kontroly

- Kontrola každé fáze VZ probíhá na vzorku → **po obdržení dokumentace probíhá vyhodnocení rizikovosti VZ** ze strany příslušného kontrolora (manažer projektu).
- V případě **nezařazení** VZ v předmětné fázi ke kontrole je zadavateli / příjemci zasílána informace o nezařazení předložené dokumentace ke kontrole → příjemce postupuje v rámci realizace VZ **bez provedené kontroly ze strany Centra**.
- V případě **zařazení** VZ v předmětné fázi ke kontrole je předložená dokumentace podrobena kontrole. Zadavatel/příjemce **musí vyčkat na stanovisko svého kontrolora**.
- Lhůta pro kontrolu ze strany Centra činí 10 pracovních dnů pro každou fázi. V případě zaslání Výzvy k doplnění se lhůta pro kontrolu se **pozastavuje.**
- Kontrolou probíhá **ověření správnosti procesu realizace výběrového / zadávacího řízení**. Způsobilost výdajů vzešlých z veřejné zakázky je posuzována v rámci předložení seznamu deklarovaných výdajů. V případě kontroly návrhu/uzavřeného dodatku ke smlouvě je kontrola způsobilosti provedena souběžně.
- podmínky **DNSH** - podmínky jsou uvedeny ve **výzvě k předkládání projektů**, **PPP (kap. A.11), Příloha č. 15 Příručky pro příjemce dotace (Dokladování a kontrola podmínek DNSH)**. - do specifikace předmětu veřejné zakázky a také do smluvních podmínek

Veřejné zakázky

Komunikace

- Předložení dokumentace ke kontrole probíhá výhradně přes monitorovací systém MS2021+, konkrétně v **Modulu VZ**. Na webových stránkách programu je dostupný **Postup pro předložení VZ v ISKP21+ pro partnera z ČR**.
- aby bylo možné projekt provázat s veřejnou zakázkou, je třeba, aby **na projektu bylo zaškrtnuto**, že se bude realizovat zadávací řízení.
- Monitorovací systém automaticky **odesílá** upozornění o předložení dokumentace v systému, avšak to se děje jen při změně stavu/předložení dokumentace → začátek kontroly odpovídá obdržení depeše s předložením dokumentace danému kontrolorovi.
- v každé jednotlivé fázi je nutno **aktualizovat** stav veřejné zakázky (Připravena k zahájení, zahájena, zrušena, zadána).
- Každá opakovaná VZ je nová VZ – nový samostatný řádek a pořadové číslo VZ (nikoliv do stávající/zrušené VZ).

Veřejné zakázky

Komunikace – **změna postupu**

Výsledkem k dané fázi veřejné zakázky je depeše, kde je

- Informace o přijetí dokumentace (nezařazení předložené dokumentace ke kontrole)
- Informace o tom, že kontrola proběhla bez zjištění
- Informace s přílohou – **Předběžný závěr kontroly (PZK)**

1) zjištění vysoké závažnosti (s možným dopadem na výši poskytnuté dotace)

lhůta pro podání námitek do 7 kalendářních dnů ode dne doručení

2) zjištění nízké závažnosti (bez dopadu na výši poskytnuté dotace)

3) doporučení

po zaslání **PZK** následuje zaslání **STANOVISKO**

Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2021 – 2027

verze 2

Spolufinancováno Evropskou unií
Ministerstvo pro místní rozvoj
Centrum pro regionální rozvoj České republiky

Metodický pokyn verze 2

Užitečné odkazy:

https://portal-vz.cz/info-forum-vzdelavani/aktuality/aktualizace-metodickeho-pokynu/?utm_source=substack&utm_medium=email

https://crr.gov.cz/co-prinese-novy-metodicky-pokyn-pro-zakazky-mimo-rezim-zzvz/

Metodický pokyn zde:

https://www.dotaceeu.cz/cs/evropske-fondy-v-cr/kohezni-politika-po-roce-2020/metodicke-dokumenty/metodicke-dokumenty-v-gesci-mmr-cr/metodicky-pokyn-pro-oblast-zadavani-zakazek

Aktualizace

- Promítnutí prevence střetu zájmů a ověřování dopadů mezinárodních sankcí při zadávání zakázek spolufinancovaných z fondů Evropské unie. kap. 3.2, 7.2.2

- Promítnutí změn souvisejících s přijetím zákona o řízení a kontrole veřejných financí, který od 1. ledna 2027 nahrazuje dosavadní zákon o finanční kontrole (přechod od zásady hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti (3E) k zásadě řádného finančního řízení). kap. 3.2

- Zpřesnění a doplnění pravidel pro stanovení technických podmínek a pro používání přímých a nepřímých odkazů na konkrétní výrobky, technologie, výrobce, ochranné známky, patenty či jiná označení. Metodický pokyn nově blíže vymezuje podmínky, za kterých je takové použití odkazů přípustné z důvodu srozumitelného vymezení předmětu plnění nebo existence technického standardu, a současně zdůrazňuje povinnost umožnit nabídku rovnocenného řešení a zachovat hospodářskou soutěž. kap. 7.2.4 - 7.2.6

Aktualizace

- Zavedení finančních limitů pro použití uzavřené výzvy u zakázek malého rozsahu (povinná otevřená výzva). kap. 7.1.1

  uzavřená výzva – dodávky/služby - PH rovna nebo nižší než 2 mil. Kč

  stavební práce - PH rovna nebo nižší než 6 mil. Kč

- Úprava minimálních lhůt pro podání nabídek, resp. zkrácení minimální lhůty na **8** dnů (původně ne kratší než 10 dnů). kap. 7.3.2

- Zpřesnění pravidel pro vysvětlení zadávacích podmínek. kap. 7.3.3

(*..“Pokud zadavatel poskytne vysvětlení zadávacích podmínek na základě pozdě podané žádosti, není povinen dodržet lhůtu 2 pracovních dnů pro uveřejnění, odeslání či předání vysvětlení.“*)

Aktualizace

- Zpřesnění požadavků na archivaci dokumentace. kap. 9.5.1

(…“minimálně po dobu stanovenou právními předpisy ČR nebo příslušným programem.“..)

- Zmírnění požadavků na obsah oznámení o výsledku výběrového řízení. kap. 9.4.1

Standartní údaje – identifikace účastníků, výsledek hodnocení nabídek a…

Poslední požadavek na obsah oznámení byl zmírněn a zúžen pouze na výsledek posouzení kvalifikace vybraného dodavatele.

- Doplnění přílohy obsahující vzor čestných prohlášení ve vztahu ke střetu zájmů a mezinárodním sankcím. kap. 7.2.2

- Aktualizace ostatních doporučených vzorů tak, aby odpovídaly nové úpravě metodického pokynu.

Postup VZ dle Metodického pokynu v případě jejího vyhlášení

Pokud došlo přede dnem nabytí účinnosti nového MPZ k zahájení výběrového řízení, dokončí se takové výběrové řízení podle MPZ ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti nového MPZ.

Změny závazků ze smluv na zakázky dle MPZ ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti nového MPZ, se ode dne nabytí účinnosti nového MPZ posuzují podle nového MPZ. Do součtu cenového nárůstu změn závazku ze smlouvy se započítávají i změny závazků ze smluv na zakázky provedené přede dnem nabytí účinnosti nového MPZ.

Chyby při zadávání veřejných zakázek

Řešené případy

Spolufinancováno Evropskou unií
Ministerstvo pro místní rozvoj
Centrum pro regionální rozvoj České republiky

Řešené případy

1) Podlimitní veřejná zakázka na stavební práce zadaná v otevřeném řízení (v režimu tzv. „design and build“)

- Předmětem VZ je výstavba objektu a mimo jiné i zpracování dokumentace pro provádění stavby.

- Dle § 77 odst. 2 písm. c) ZZVZ stanoven požadavek na předložení osvědčení o autorizaci ve smyslu zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších předpisů ve stupni „Autorizovaný architekt se všeobecnou působností nebo autorizovaný architekt“.

- Postup zadavatele v rozporu s § 36 odst. 1 ZZVZ ve spojení se zásadami přiměřenosti a zákazu diskriminace zakotvenými v § 6 odst. 1 a 2 ZZVZ, jelikož podle § 18 odst. 1 písm. a) autorizačního zákona je oprávněn vypracovat dokumentaci pro provádění stavby rovněž autorizovaný inženýr, čímž zadavatel stanovil požadavky na prokázání splnění profesní způsobilosti v rozsahu nepřiměřeném ve vztahu k předmětu veřejné zakázky.

Finanční oprava: 5 %

Řešené případy

2) Podlimitní veřejná zakázka na stavební práce zadaná v otevřeném řízení

- Zadavatel v zadávací dokumentaci požadoval předložit do nabídky doložení technické dokumentace a prokázání splnění definovaných technických parametrů poptávaného zařízení.

- Vybraný dodavatel ve své nabídce neprokázal splnění zadávacích podmínek, neboť u některých položek nabídl plnění neodpovídající požadavkům zadavatele a současně nepředložil veškeré vyžadované dokumenty.

- Postup zadavatele v rozporu s ust. § 48 odst. 8 ZZVZ ve spojení s ust. § 48 odst. 2 písm. a) ZZVZ, když nevyloučil z účasti v zadávacím řízení vybraného dodavatele

Finanční oprava: 25 %

Řešené případy

3) Podlimitní veřejná zakázka na stavební práce zadávaná v otevřeném řízení

- Zadavatel stanovil požadavek na doložení seznamu stavebních prací (technická kvalifikace dle § 79 odst. 2 písm. a) ZZVZ):

Seznam min. 2 stavebních prací jejímž předmětem nebo částí předmětu plnění byla výstavba (novostavba), stavební úprava, revitalizace nebo rekonstrukce ploch veřejného prostranství v intravilánu obce ve finančním objemu X Kč bez DPH za každou zakázku. Zadavatel dále požaduje, aby z referenčních zakázek definovaných výše byla minimálně jedna referenční zakázka, jejímž předmětem nebo součástí předmětu plnění byla 1) pokládka betonové dlažby, 2) realizace mlatových ploch, 3) realizace konstrukcí z pohledového betonu nebo betonových prefabrikátů v pohledové kvalitě, 4) realizace vegetačních a sadových úprav“.

- V tomto případu neexistovalo objektivní věcné opodstatnění požadavku na kumulaci výše uvedených specifických stavebních prací ve vazbě na referenční zakázku.

- zadavatel nestanovil minimální úroveň pro splnění technické kvalifikace dle § 79 odst. 2 písm. a) ZZVZ přiměřeně vzhledem ke složitosti a rozsahu předmětu plnění veřejné zakázky a takové požadavky vytváří bezdůvodné překážky hospodářské soutěže.

- Porušení zásady přiměřenosti zakotvené v § 6 odst. 1 ZZVZ a zásady zákazu diskriminace dle § 6 odst. 2 ZZVZ ve spojení s § 36 odst. 1 ZZVZ a § 73 odst. 6 písm. b) ZZVZ.

Finanční oprava: 5 %

Řešené případy

4) Zjednodušené podlimitním řízení

- V zadávací dokumentaci byl stanoven požadavek na technickou kvalifikaci dle § 79 odst. 2 písm. a) ZZVZ předložením:

*seznamu významných dodávek provedených za poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení včetně uvedení ceny a doby jejich poskytnutí a identifikace objednatele. Dodavatel musí doložit, že v uvedeném období provedl min. 3 dodávky odpovídající předmětu veřejné zakázky (**dodávka IT vybavení pro školní provoz**), každou v hodnotě minimálně XXX,- Kč bez DPH.*

- požadavek na dodávku IT vybavení speciálně pro školní provoz však nemá objektivní věcné opodstatnění dané předmětem veřejné zakázky, neboť schopnost dodavatele řádně dodat požadované IT vybavení není podmíněna tím, zda bylo obdobné plnění realizováno právě pro školská zařízení, přičemž tento požadavek bezdůvodně omezuje okruh potenciálních dodavatelů.

- Postup zadavatele při vymezení zadávacích podmínek je tak v rozporu s § 36 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů ve spojení s porušením zásad přiměřenosti a zákazu diskriminace zakotvenými v § 6 odst. 1 a 2 ZZVZ.

Finanční oprava: 10 %

Řešené případy

5) Podlimitní veřejná zakázka na stavební práce zadaná v otevřeném řízení

- V rámci předmětu VZ byly vymezeny věcně a funkčně nesouvisející plnění:
- dodávka gastro technologie s předpokládanou hodnotou ve výši zhruba 4 mil. Kč bez DPH
- dodávku a montáž kuchyňských linek s PH ve výši do 1 mil. Kč bez DPH
- stavební práce na rekonstrukci stávajícího objektu s PH ve výši přes 100 mil. Kč bez DPH.
- postup zadavatele v rozporu s ustanovením § 36 odst. 1 ZZVZ ve spojení s porušením zásady zákazu diskriminace obsažené v § 6 odst. 2 ZZVZ, když při vymezení předmětu veřejné zakázky spojil věcně a funkčně nesouvisející plnění, když takto vymezený předmět veřejné zakázky zadával, aniž by jej rozdělil na části, přestože povaha požadovaných dodávek a stavebních prací netvoří jeden předmět veřejné zakázky ve smyslu § 18 odst. 2 ZZVZ, čímž vytvořil bezdůvodné překážky hospodářské soutěže, neboť z účasti v zadávacím řízení vyloučil dodavatele, kteří by byli schopni poskytnout zadavateli pouze část požadovaného plnění.

Finanční oprava: 5 % (byla zajištěna minimální míra hospodářské soutěže – několik podaných nabídek)

Řešené případy

6) Nadlimitní veřejná zakázka zadaná v otevřeném řízení

- V průběhu lhůty pro podání nabídek byly řešeny dodatečné informace a dotazy.
- Posledním vysvětlením zadávací dokumentace došlo k prodloužení lhůty pro podání nabídek, přičemž toto poslední prodloužení lhůty nebylo oznámeno odesláním formuláře do Věstníku veřejných zakázek (a TED)

Finanční oprava: 5 %



Centrum
pro regionální rozvoj
České republiky

Děkuji
za pozornost

Martin Paclt

martin.paclt@crr.gov.cz



Spolufinancováno
Evropskou unií



Ministerstvo
pro místní rozvoj



Centrum
pro regionální rozvoj
České republiky